

2017年5月16日

香港活家禽業的未來路向顧問研究結果公聽會背景資料

立法會CB(2)1432/16-17(01)號文件
LC Paper No. CB(2)1432/16-17(01)

整體方向

1. 香港活家禽業的未來路向顧問研究結果指出，由於本港市民對食用活雞有「強烈的偏好」、「保留本地飲食文化」，加上「目前香港所採取預防禽流感的防控措施基本上在國際間為最全面和嚴格之一，可有效地將人類感染的風險減至極低」，故報告建議保留零售層面銷售活家禽。報告亦指出，「沒有強力理據禁止(內地)活家禽進口」。不過，報告提到「儘管活家禽應予保留，考慮到目前的禽流感風險，本研究仍極力在維持現有經營模式的基礎下，進一步加強防控措施」。
2. 在大方向上，自由黨並不反對，畢竟享用活雞在香港傳統飲食文化上佔有頗重要的地位，對不少港人來說是一種非常重要的食物，而由本地養殖的活雞亦深受市民歡迎。隨著科技發展，早於2011年前，已有雞販開拓網上供應活雞予市民選購，然後速遞送貨，以減低市民接觸活家禽的機率。同時，亦有市民基於肉質、味道、價格而選擇食用內地活雞。在「減低對活家禽業的影響」上，值得補充的是：活家禽業的未來路向亦關乎許多相關業界人士，包括零售、運輸從業員的生計。政府提出數項改善措施，其中以「搬遷批發市場」和「改善零售點分隔設施」最讓人關注。

搬遷批發市場

3. 對於報告建議將原本位於深水埗的長沙灣臨時家禽批發市場(於1974年建立，是香港目前唯一的家禽批發市場，同時處理進口和本地家禽)搬至上水虎地坳，自由黨有所保留。多年來，從未有長沙灣臨時家禽批發市場鄰近居民感染禽流感。若搬遷是以地皮的經濟價值考慮，也無可厚非，但若以遠離民居有助減低風險為由，則立不住腳。還有，搬遷至偏遠的虎地坳，對業界、批發商以至從業員來說絕非好事，由於原址地理位置，對運輸、採購及到零售點散貨非常便利，若轉到虎地坳的話，運輸成本將大幅提升。
4. 同時，此舉更增加人工成本，事關員工在採購和交通成本方面上受到相當影響，有關費用便會增加，作為僱主若基於考慮挽留人才的因素，便須提升有關酬金上的成本；而且業界的批發生意，

本身已經來貨少兼價貴、利潤有限，一旦成本上漲則對他們來說不單「做蝕本生意」，長遠更會令一些財力不足、不活躍經營的批發商倒閉（現時香港有 23 間批發商，2 間從事進口活家禽買賣，11 間只從事本地活雞買賣，另 10 間則不活躍經營）。批發商愈來愈少則局限市場的開放性，不利於市場經濟的發展。

「改善零售點分隔設施」（俗稱：人雞分隔）的局限

5. 對於報告內「人雞分隔」的建議，即是盡可能加強零售層面的分隔，設置獨立的活家禽存放區、屠宰區及零售區，並透過提供分隔設施如獨立存放區及分隔門等。有業界批評，在舊式街市中，鋪位面積僅百多呎，根本沒有足夠空間實行。一來成本高（包含裝修、改建費用、聘請更多員工的開支），二來鋪位小，難以設置獨立的活家禽存放區、屠宰區及零售區，除了是新式或領匯轄下的市場，有人擔心若街市重建更令他們血本無歸，面對不願「貼錢做生意」的原因，有部分雞販更稱「寧願執咗間鋪，歸還牌照」。故此，在報告中提到活家禽業經營者建議維持現狀（維持本地和進口家禽供應）及增加活家禽銷量。

自由黨一直以來的訴求

6. 自由黨一直以來要求政府應盡快適度放寬本地農場及進口活雞限額，以紓緩市場需要，同時加強食物安全監控。觀乎現時活雞供應嚴重不足，政府應讓活雞政策持續發展，確保有足夠的鮮宰活雞供應市場。我們認為，除了拓展更多內地省市農場向本港輸入活雞外，並應充份利用本地農場現有大量剩餘的空間，提高本地活雞飼養數量，另應研究由本地農場飼養雞苗的可行性，以及研究由本地農場直接供應鮮宰雞到各零售點，以鞏固本港美食天堂的地位。
7. 此外，政府應盡快協調恢復內地活雞供應，打從前年底特區政府暫停輸入內地活雞以後，至今仍未見內地活雞供應完全恢復。據相關業界表示，這是因為特區政府就本港和內地活雞的不同安排，跟內地當局和供應商欠協調，令他們覺得受到不公平對待，因而未有恢復活雞輸港。
8. 正因如此，本港入口和零售商的經營環境持續受打擊，市民亦被迫一直要買「貴雞」，面對這個困局，特區政府應主動帶頭跟內地部門及供應商溝通，協調出彼此可行的安排，以盡快恢復內地活雞供應，讓本港相關業界得以維持生存空間，並令活雞價格回落至市民較可負擔的水平。此外，內地月前亦停止向香港供應活雞

禽（包括白鴿），特區政府應該提升處理相關問題的層次，由食衛局局長負責到北京，一併就各類活家禽的供應事宜與中央政府部門（例如國家質檢總局）積極磋商，盡快尋求全面的解決辦法。

9. 再者，香港的活家禽業由過去至今，在提升預防禽流感的裝置及系統，令整個活家禽批發及零售界的銷售鏈安全性大幅提高及走向現代化發展，防疫程度大大提高。
10. 要確保衛生與業界營運兩者並存，防疫是非常重要的環節，亦是非常重要的強心針，縱然港府聲稱在有關功夫上做得專業，但亦應作進一步加強防控把關，對此，政府實有責任投入資源，如在預防禽流感的宣傳等。
11. 另外，報告建議推動有關「人雞分隔」方面，政府可先作試行計劃和向雞販、有關業界提供相應的資助或支援，讓政府與持份者合理地分擔額外防疫成本，如在視像遙距、擴大網上售賣平台和手機應用程式賣雞等。
12. 與此同時，政府應該容許想退出經營的牌照持有人選擇，可轉讓牌照予其他有意經營者，讓業界得以更替，維持行業發展。此外，如果需要將某些零售點遷移，當局亦應該盡量安排原區安置，並予以適當補償。

部分參考資料：(如不適用請刪除)

本港過去的禽流感概況

13. 本港人類感染禽流感的個案於 1997 年首次爆發，引起特區政府高度關注，並展開首次大規模撲殺行動，一共銷毀 150 萬隻活雞，時至 2016 年這 19 年以來共撲殺 407 萬多隻(實際數字為 4075600 隻)活雞，主要的對象為本地農場、批發市場和零售點，但在這段時間，多為外地傳入。
14. 過去，約 7 成活家禽是由進口，而其餘則來自本地供應，但自 2014 年在進口活雞中發現禽流感後，並爆發 2 宗禽流感，內地相關部

門已加強防疫，進口活雞供應量漸次下降，縱然特區政府並無禁止內地活家禽進口，但在 2016 年 2 月 17 日起已再無活雞供港，而活雞僅由本地農場供應。

內地與香港周邊城市的禽流感概況

15. 以本年冬天計算，內地確診患上 H7N9 禽流感個案破 400 宗，單由一月底至二月初的短短一星期內已錄得 45 宗，連平時甚少公佈疫情的中國疾控中心亦要承認：「病毒爆發速度比往年快，確診個案比往年多，而且有可能進一步擴散」，甚至是病毒突變，其中一個重災區則是與香港相隔甚近的廣州。
16. 粵政府更指，3 成以上街市有不同程度的禽流感病毒污染，故決定在每月中休市三天進行大清洗，故有傳媒形容這次的疫情屬「非比尋常」。除內地之外，台灣當局從死鴨亦驗出有禽鳥驗出 H5N6，其後多個雞場傳出禽流感疫情，並於本年 2 月 17 日開始下令全台灣禁運、禁宰雞 7 天。雖然，當下無人感染，但情況受到關注；南韓、日本亦有相類似的情況。

外國的禽流感概況

17. 根據世界動物衛生組織(OIE)，去年尾有多個國家的野生雀鳥爆發 N5N8 禽流感，(AVIAN FLU)包括 10 個歐洲國家(包括德國、奧地利、荷蘭、瑞士、波蘭、匈牙利、克羅地亞、丹麥、瑞典、芬蘭)；中東則有以色列和伊朗。